

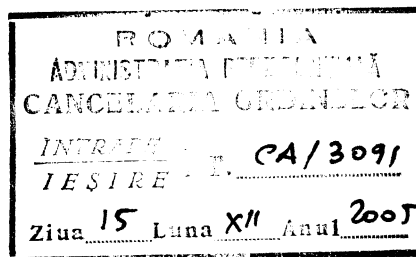
ROMÂNIA



PREȘEDINTELE

La Biroul Prezidențial

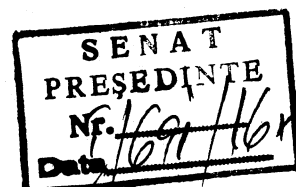
19.XII.2005



București, 14 Decembrie 2005



Domnului Nicolae VĂCĂROIU
PREȘEDINTELE SENATULUI



În temeiul articolului 77 alineatul 2 din Constituția României și al articolului 146 din Regulamentul Senatului, formulez următoarea

CERERE DE REEXAMINARE

asupra

LEGII pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice

Motivele cererii sunt următoarele:

1. În ședința Camerei Deputaților, reunită în plen în data de 17.11.2005, Legea pentru aprobarea O.U.G. 74/2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (A.N.R.M.A.P.) a fost adoptată cu unele modificări și completări asupra articolelor 1, 2, 3, 4, 5 și 9.

În urma acestor modificări, textele modificate ale art. 1, alin. (1) art. 1, alin. (2), art. 6, alin. (1), art. 10 și art.12 din lege sunt într-o vădită contradicție. Astfel, art. 1 alin. (1) prevede că „Se înființează Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, denumită în continuare Autoritate, ca **instituție publică independentă, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Parlamentului...**”, iar art. 1 alin. (2) prevede că „Autoritatea se organizează și funcționează sub coordonarea directă a Primului - Ministru”. În continuare, art. 6 alin. (1) stipulează că „Organizarea și funcționarea Autorității se stabilesc prin hotărâre a Guvernului în termen de 90 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, în timp ce art. 10 dispune că „Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Autorității se asigură din venituri proprii și din subvenții acordate de la bugetul de stat, prin Cancelaria Primului - Ministru”. În

final, art. 12 prevede că „La art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2004, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare din cadrul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.266 din 25 martie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2004, cu modificările și completările ulterioare, după litera g) se introduce o nouă literă, litera h), cu următorul cuprins: << h) **Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului**>>”.

2. Operationalizarea A.N.R.M.A.P, în subordinea Parlamentului implică, datorită aspectelor tehnice și a inconsistențelor din textul legii, un proces de durată, care poate depăși o perioadă de 3-4 luni de zile:

- transferarea bugetului A.N.R.M.A.P. de la Guvern la Parlament;
- lipsa prevederilor privind asigurarea unei conduceri interimare;
- întocmirea protocolului de predare - preluare între Cancelaria Primului - Ministru și Parlament;
- modificarea H.G. 895/2005 privind organizarea și funcționarea A.N.R.M.A.P.;
- transferarea personalului existent și întocmirea formalităților legale privind noul angajator;
- blocarea efectivă, în această perioadă, a procesului de achiziționare al bunurilor necesare funcționării Autorității și implicit imposibilitatea derulării funcțiunilor Autorității în bune condiții precum și imposibilitatea de a respecta angajamentul de a asigura personal în număr de 50 de angajați până la sfârșitul lunii decembrie a.c.;

3. Forma actuală a legii pentru aprobarea O.U.G. 74/2005, datorită inconsistențelor menționate mai sus, ridică grave probleme de funcționare pentru A.N.R.M.A.P. și desfășurare a activității A.N.R.M.A.P. în bune condiții. Mai mult, în Raportul Comprehensiv de Monitorizare a României de către Comisia Europeană din anul 2005, în cadrul Capitolului 1 de acquis "*Libera circulație a Mărfurilor*" care a fost negociat de România cu UE în vederea aderării, domeniul achizițiilor publice este considerat o arie de îngrijorare serioasă (steguleț rosu), făcându-se recomandări pentru a se acționa urgent și cu eforturi sporite atât pentru alinierea completă a legislației din România la acquis-ul comunitar, precum și pentru întărirea substanțială a capacităților administrative la nivel central și operațional, inclusiv pentru asigurarea funcționării adecvate a A.N.R.M.A.P., pentru asigurarea implementării efective de proceduri transparente și competitive de achiziție publică și pentru implementarea de sisteme și proceduri administrative necesare monitorizării și controlului activităților de achiziție publică.

4. În acest context, solicităm reexaminarea Legii de aprobare a OUG nr. 74/2005, în sensul de a se analiza **oportunitatea de a subordona A.N.R.M.A.P. Ministerului Finanțelor Publice**. Argumentele în favoarea unei asemenea soluții ar fi următoarele:

- Chiar și subordonarea A.N.R.M.A.P. Guvernului - respectiv, membrilor acestuia văzuți ca un tot unitar - stipulată prin art.1 alin. (1) din OUG nr. 74/2005, este o soluție inadecvată deoarece nu creează responsabilitate politică precisă, la nivel de membru al Guvernului, în vederea asigurării unui management politic și tehnic performant;

- Prin subordonarea A.N.R.M.A.P. Ministerului Finanțelor Publice, care este principalul responsabil pentru managementul financiar sănătos și eficient al fondurilor UE și naționale, se asigură:
 - **Responsabilizarea politică, în mod explicit**, între membrii Guvernului, **a Ministrului Finanțelor Publice**, cu privire la politicile publice din domeniul achizițiilor publice – similar unor practici întâlnite în State Membre ale UE;
 - Crearea unui **cadru instituțional coerent** pentru corelarea politicii de achiziții publice **cu politica de management bugetar multianual pe programe/ proiecte**. Astfel, în Legea bugetului de stat pe anul 2006 se specifică faptul că, începând cu anul **2006**, se modernizează contabilitatea publică prin **introducerea contabilității pe bază de angajamente** iar o mare parte dintre **“angajamentele legale”** iau forma de contract de achiziție publică. Totodată, informațiile referitoare la prețuri și cantități obținute din **bazele de date rezultate din monitorizarea contractelor** de achiziție publică sunt premisa esențială pentru elaborarea bugetelor programelor/ proiectelor.

5. Referitor la crearea unui sistem de control ex-ante al achizițiilor publice prin care să se asigure independența instituțională în exercitarea funcției de control ex-ante în raport cu funcțiile de reglementare și monitorizare – ca premisă pentru eliminarea unor surse importante de conflict de interese – solicităm analiza oportunității:

- De organizare, în afara A.N.R.M.A.P., a unei unități independente de control ex-ante a procedurii de achiziție publică, în coordonarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a unor unități corespondente specializate la nivel teritorial. De altfel, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice există experiențe relevante în acest sens, cum ar fi activitatea Oficiului de Plăți și Contractare Phare, structură creată special, la indicația UE, pentru gestionarea fondurilor UE în perioada de pre-aderare; și, în acest context,
- De a se elimina sintagma **“...evaluare și control a modului de atribuire ...”** din cadrul art. 3, lit.c) din OUG nr. 74/2005.

6. Având în vedere competența legislativă exclusivă a Parlamentului, vă solicităm reexaminarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2005 privind înființarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI



TRAIAN BĂSESCU